



*Что такое*  
СВОБОДА РЕЛИГИИ?

*Знайте свои права*



ПОДГОТОВЛЕНО  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕРКОВЬЮ САЕНТОЛОГИИ

ИЗДАНИЕ 2017 ГОДА





*Что такое*  
СВОБОДА РЕЛИГИИ?

*Знайте свои права*



ПОДГОТОВЛЕНО  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕРКОВЬЮ САЕНТОЛОГИИ

ИЗДАНИЕ 2017 ГОДА





## Цель этого издания

Вопросы свободы религии занимают сегодня главенствующее место в новостях, и это касается чего угодно: преследования религиозных меньшинств, богослужения, верований, обрядов, выражения веры, общественных собраний, одеяний, религиозной символики, образования, регистрации сообществ, а также дискриминации на работе.

В то же время многие люди не знают, какие же именно права включены в понятие «свобода религии или убеждений», не понимают, что конкретно означает этот термин. Данная публикация предназначена для того, чтобы помочь разобраться в термине *свобода религии или убеждений* и понять, что же он означает в соответствии со всемирными принципами, касающимися прав человека, и международными законами о правах человека.





*Что такое*  
СВОБОДА РЕЛИГИИ?

## СОДЕРЖАНИЕ

Л. Рон Хаббард, Саентологическая Церковь и свобода религии	1
Всеобщая декларация прав человека и Международный билль о правах человека	3
Право каждого человека в мире	5
Атака по всему миру усиливается	7
Фундаментальное право на свободу религии	9
Право на религию абсолютно и неоспоримо	11
Два измерения	13
Свобода исповедовать религию или убеждения	15
Права религиозных меньшинств	17
Права родителей и детей	19
Свобода от принуждения	21
Свобода от дискриминации	23
Права работодателей, сотрудников и волонтеров	25
Формирование, регистрация и признание религиозных юридических лиц	27
Строгое толкование ограничений	31
Свобода религии: неотъемлемое право человека	33
Враждебный настрой СМИ против религии возрастает	35
Устав журналистской этики в отношении уважения к религии и убеждениям	37
ГЛОССАРИЙ	41
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	51





# Л. Рон Хаббард, Саентологическая Церковь и свобода религии

Свобода религии и терпимость к различным убеждениям всегда были основополагающими принципами в Саентологии. Как написал Л. Рон Хаббард, основатель саентологической религии, в Кредо Саентологической Церкви от 18 февраля 1954 года:

*Мы, в нашей церкви, верим, что: Все люди имеют неотъемлемое право исповедовать любую религию и придерживаться её обычаев.*

В своих письменных работах и лекциях Л. Рон Хаббард нередко рассказывал о свободе религии и религиозной терпимости, отстаивая и поддерживая эту свободу для приверженцев всех религий. Например, в книге «Дорога к счастью», нерелигиозном моральном кодексе, он пишет следующее:

*«Самый безопасный совет, который тут [в вопросе религиозных верований] можно дать, сводится к тому, что каждый имеет право придерживаться той веры, которую он выбрал. Человек абсолютно волен проповедовать свою веру, стремясь к тому, чтобы её приняли другие. Однако он подвергает себя опасности, нападая на религиозные верования других и тем более пытаясь причинить им вред за их убеждения».<sup>1</sup>*

То же касается и самой Саентологической Церкви: на протяжении всего своего существования она предпринимала разные действия и проводила различные кампании с целью защитить и поддержать свободу религии для каждого человека в любой точке мира. Саентологи посвящают себя этому принципу, о чём говорится в их кодексе: «поддерживать свободу религии», причём «на благо всех людей».<sup>2</sup>





# *Всеобщая декларация прав человека и Международный Билль о правах человека*

Борьба за свободу религии продолжается уже тысячелетиями. Однако международные, имеющие законную силу требования дать определение праву на свободу религии и защищать его появились только после того, как в 1948 году была принята Всеобщая декларация прав человека (Всеобщая декларация). В статье 18 данной декларации написано: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии».

Всеобщая декларация была создана в ответ на ужасы холокоста во время Второй мировой войны. До холокоста многие утверждали, что права человека – дело каждой конкретной страны и что именно правительство страны должно следить за осуществлением таких прав. Эта точка зрения изменилась, когда мир узнал о размахе зверств и жестокостей. В итоге возникло движение в защиту прав человека, которое требовало, чтобы права человека были признаны во всём мире, были неотъемлемы и защищались законами международного сообщества.

Важность религиозной свободы как одного из основных прав человека была признана мировым сообществом и закреплена во Всеобщей декларации прав человека. В самом первом предложении преамбулы Всеобщей декларации сказано: «Признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира». Именно это признание человеческого достоинства, присущего всем, и стало движущей силой для защиты и поддержки как свободы религии, так и всех прав человека.

В 1966 году Организация Объединённых Наций (ООН) заключила Международный пакт о гражданских и политических правах. Это соглашение расширило само понятие «свобода религии или убеждений» и предоставило Комитету по правам человека (международной комиссии независимых экспертов по правам человека) полномочия следить за выполнением данного Пакта. Этот Пакт, вступивший в силу в 1976 году, а также Всеобщая декларация и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вместе формируют Международный билль о правах человека.

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, которая была принята Генеральной ассамблеей ООН в 1981 году, предназначена для того, чтобы выразить твёрдую позицию ООН и её несогласие с дискриминацией и нетерпимостью на основе религии. Также декларация подробно описывает всесторонние и многогранные права на выражение собственной веры, которые входят в общее понятие «свобода религии».



## *Право каждого человека в мире*

Свобода религии или убеждений – одно из фундаментальных, основных прав каждого человека. Это право всеобщее, оно одинаково принадлежит всем людям везде, вне зависимости от того, кто они, где живут, сколько им лет и какой у них пол; не важны ни их этническая или расовая принадлежность, ни то, во что они верят или не верят.<sup>3</sup>

Свобода религии или убеждений – это совокупность разносторонних прав, диапазон разных, но связанных тем. В частности, оно включает свободу придерживаться религии или каких-то убеждений в чём угодно.<sup>4</sup> Свобода религии или убеждений – не привилегия, которую выдаёт правительство, а право, присущее каждому от рождения. Это отражено во Всеобщей декларации прав человека словами: «Все люди рождаются свободными и равными в правах. Они наделены разумом и совестью».

Свобода религии и убеждений естественно и неразрывно связана с другими основными правами и принципами: со свободой выражения своих убеждений, свободой собраний и принципом равноправия и отсутствия дискриминации для всех.

Свобода религии или убеждений помогает всем. Это путь к демократии, плюрализму и безопасности – через веру и связанные с ней действия. Кроме того, свобода религии снижает бедность, потому что способствует экономическому и социальному развитию. Это один из важнейших принципов демократии – тех принципов, которые делают общество более свободным и открытым; поднимают мораль и «прозрачность»; укрепляют верховенство закона и этичное обращение с людьми, а также способствуют другим правам человека.

С другой стороны, ограничение свободы религии ведёт к дискриминации и расколу между различными группами, подрывает демократию и безопасность, а также поощряет экстремистские группировки.





## *Атака по всему миру усиливается*

Сегодня право на свободу религии или убеждений атакуют по всему миру. Недавно Исследовательский центр Пью провёл всемирный анализ, который включил в себя 197 стран и территорий и охватил 99,5% процентов населения мира. Результаты таковы: примерно пять миллиардов людей (или 75% населения Земли) живут в странах, где правительства значительно ограничивают свободу религии или где в обществе царят враждебность и нападки по религиозному признаку, мишенью которых часто становятся религиозные меньшинства.

Вызывает беспокойство то, что жёсткие ограничения свободы религии растут по всему миру. Отчёт о результатах исследования предоставил веские доказательства, что в каждом из пяти основных регионов мира возросли религиозные ограничения.<sup>5</sup>





## *Фундаментальное право на свободу религии*

Право на свободу религии или убеждений глубоко и обширно. Это фундаментальное, основное право человека. Оно включает в себя все религии, верования и убеждения. Оно защищает как теистические (т.е. связанные с верой в Бога как абсолютную бесконечную личность), так и нетеистические убеждения, а также право не исповедовать никакой веры вообще.<sup>6</sup>

Своим исчерпывающим и безусловным толкованием термина «свобода религии» (в контексте Международного билля о правах человека) Комитет ООН по правам человека определил, что термины «убеждения» и «религия» должны пониматься в широком смысле. Эти термины не относятся только к общепринятым религиям или же к религиям или убеждениям, по своим практикам или структуре схожим с традиционными религиями. Право на свободу убеждений распространяется и на недавно родившиеся религии, и на религиозные меньшинства, которые, возможно, подвергаются преследованию со стороны главенствующей религии.<sup>7</sup>

Частая ошибка в определении – представление о том, что религия в обязательном порядке требует веры в Бога. Самые очевидные примеры обратного – это классический буддизм, который не является теистическим (не верит в единого личностного Бога), и индуизм – политеистическая религия. Такое узкое определение нарушает фундаментальные права человека.<sup>8</sup>





## *Право на религию абсолютно и неоспоримо*

У человека есть абсолютное и неоспоримое право исповедовать любую религию или иметь любые убеждения. На убеждения не могут накладываться ограничения ни при каких обстоятельствах.<sup>9</sup>

Международное законодательство по правам человека не допускает никаких ограничений на свободу исповедовать или принимать любую религию или убеждения по собственному выбору. Эта свобода защищена безоговорочно, равно как и право каждого человека иметь собственные убеждения без всякого воздействия. В соответствии с этими правами никого нельзя принуждать к заявлению о его приверженности какой-либо религии или каким-либо убеждениям. Подобным же образом ни от кого нельзя требовать заявлять о неприверженности религиозным убеждениям для получения работы или других социальных и экономических льгот.<sup>10</sup>





## *Два измерения*

Есть два аспекта религиозной свободы. Это включает в себя право людей, а также религиозных общин практиковать или исповедовать свою религию на людях или в частной обстановке «через учение, богослужение и выполнение религиозных и ритуальных обрядов».<sup>11</sup>

Первый аспект описывает права людей свободно исповедовать свою религию или верования. Второй аспект описывает права религиозных групп, представляющих собой сообщество верующих, исповедовать свою религию через религиозные обряды и общественные практики и организовывать свои внутренние религиозные дела через юридические лица и юридические учреждения.





## *Свобода исповедовать религию или убеждения*

Свобода исповедовать религию или убеждения в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов включает широкий и разнообразный диапазон действий. Право осуществлять такие действия защищено как для отдельных людей, так и для религиозных общин. Связь этих действий с религией или убеждениями должна рассматриваться в каждом конкретном случае на индивидуальной основе.<sup>12</sup>

Следующие проявления религии представляют собой религиозные действия, и на международном уровне было признано, что свобода осуществлять их входит в понятие свободы религии и пользуется соответствующей защитой. Такие действия включают в себя, но не ограничиваются следующими свободами:

- Отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей;
- Создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения;
- Производить, приобретать и использовать в соответствующем объёме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями;
- Писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях;
- Вести преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели;
- Испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования;
- Готовить, назначать или избирать лидеров, духовенство и учителей, которые требуются в соответствии со стандартами какой-либо религии или убеждений;

- Соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями;
- Устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях.<sup>13</sup>

Понятие «богослужение» (поклонение) распространяется на ритуалы и обрядовые действия, являющиеся прямым выражением религии, а также на различные практики, которые необходимы для таких действий, в том числе построение храмов, использование ритуальных процедур, религиозных экспонатов и объектов и демонстрация символов.

Исповедование религии или убеждений и выполнение религиозных и ритуальных обрядов может включать в себя не только церемонии, но также такие обычаи, как следование требованиям диеты, ношение определённой одежды или покрывала, участие в ритуалах, связанных с определёнными этапами жизни, и использование специального языка (обычно используемого группой). В дополнение к этому, исповедование религии и обучение религии включают в себя действия, которые необходимы для осуществления религиозными группами своей основной деятельности, такой как организация семинаров или религиозных школ и подготовка и распространение религиозных материалов и публикаций.<sup>14</sup>

Свобода религии или убеждений также включает в себя право мирно делиться своей религией или убеждениями с другими, без необходимости получать одобрение государства или другой религиозной общины. Любые ограничения на свободу религии или убеждений должны применяться только в исключительных случаях и соответствовать международным стандартам.<sup>15</sup>



## *Права религиозных меньшинств*

Каждая религия сталкивается с тем, что в некоторых регионах её последователи составляют религиозное меньшинство. Свобода религии или убеждений также включает в себя необходимость должного внимания и уважения к людям, принадлежащим к религиозным меньшинствам. Эти люди имеют право обладать и пользоваться своей культурой, исповедовать и практиковать свою религию и свободно использовать свой родной язык в частной обстановке и на людях без какого-либо вмешательства или любой формы дискриминации. Поэтому государства должны защищать существование и религиозную индивидуальность меньшинств, находящихся на их территории, и обеспечивать условия для развития этой индивидуальности.





## *Права родителей и детей*

История и культура цивилизации свидетельствуют о том, что во все времена заботой родителей было растить и воспитывать своих детей. В настоящее время эта перво-степенная роль родителей в воспитании детей установлена вне всяких сомнений как твёрдое всеобщее право.<sup>16</sup>

В международном законодательстве по правам человека ясно говорится о праве родителей растить своих детей в соответствии с их религией или убеждениями. Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах требуют от государств уважать свободу родителей (а при необходимости – опекунов) обеспечивать религиозное и нравственное воспитание детей в соответствии со своими собственными убеждениями.<sup>17</sup>

Дети имеют право на получение образования в области религии или убеждений в соответствии с пожеланиями родителей или опекунов. С другой стороны, их нельзя принуждать получать религиозное обучение вопреки воле их родителей или опекунов. Интересы ребёнка должны учитываться в первую очередь, что является руководящим принципом.<sup>18</sup>

Государство при осуществлении каких-либо функций, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, должно уважать право родителей обеспечивать такое образование и обучение в соответствии с их собственной религией и философскими взглядами.<sup>19</sup> Запрещено заставлять детей религиозных меньшинств изучать главенствующую религию или посещать курсы, предназначенные для того, чтобы от-вратить их от их собственной религии или веры.

В соответствии с международным законодательством по правам человека, госу-дарства обязаны не просто уважать свободу религии и убеждений, но также защищать эту свободу от неправомерного вмешательства со стороны третьих лиц. Кроме того, государства должны поощрять атмосферу терпимости и уважения религиозных раз-личий в школах. Школьное образование может и должно способствовать устранению негативных стереотипов, которые часто отравляют отношения внутри общества и осо-бенно пагубное воздействие оказывают на религиозные меньшинства.<sup>20</sup>





## Свобода от принуждения

Свобода «иметь или принимать» религию или убеждения включает в себя свободу выбирать их, свободу переходить к другой религии или убеждениям, равно как и принимать атеистические взгляды или же продолжать придерживаться той или иной религии или тех или иных убеждений. Статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах запрещает меры принуждения, которые умаляют право иметь или принимать религию или убеждения, включая использование угроз, насилия, уголовного преследования и экономических санкций, направленных на то, чтобы заставить человека принять какое-либо религиозное учение или вступить в какую-либо конгрегацию, отказаться от той религии или взглядов, которые он исповедует или изменить их. Политика или практика принуждения, ограничивающая доступ к образованию, получению медицинского обслуживания, трудоустройству, контрактам на предоставление услуг или государственным услугам, с помощью постановлений, запрещающих принадлежность к какой-либо религии или убеждениям, также противоречит правам человека.<sup>21</sup>

На Втором Ватиканском Соборе после тщательного обсуждения с другими религиями в *Dignitatis Humanae* были обобщены и заново изложены многие тезисы, касающиеся религиозной свободы и терпимости, включая просвещение людей в отношении этой декларации о свободе от религиозного принуждения:

*«Человеческая личность имеет право на религиозную свободу. Эта свобода состоит в том, что все люди должны быть свободны от принуждения со стороны как отдельных лиц, так и социальных групп, а также какой бы то ни было человеческой власти, дабы благодаря этому в религиозных вопросах никого не заставляли действовать против своей совести и не препятствовали действовать в должных пределах согласно своей совести: как в частной, так и в общественной жизни, как в одиночку, так и в сообществе с другими людьми. Это право человеческой личности на религиозную свободу в общественном правопорядке должно признаваться таким образом, чтобы оно стало гражданским правом».*<sup>22</sup>





## Свобода от дискриминации

Религиозная дискриминация запрещена международным законодательством по правам человека. Ни один человек или группа не могут подвергаться дискриминации со стороны любого государства, учреждения, группы людей или отдельного человека на почве религии или убеждений. Данное положение охватывает любое стремление проводить дискриминацию в отношении любой религии или убеждений на каком бы то ни было основании, будь то новизна этой религии или убеждения, то, что она не является традиционной, теистической или представляется религиозным меньшинством.<sup>23</sup>

Дискриминация на основе религии или убеждений является посягательством на человеческое достоинство и отрицанием прав и основных свобод, провозглашённых ООН в Билле о правах человека. Она также является препятствием на пути к дружеским и мирным отношениям между странами.<sup>24</sup>

Государство должно предпринимать эффективные меры защиты граждан, находящихся в его юрисдикции, от дискриминации на основе религии или убеждений, вне зависимости от причин такой дискриминации. К таким мерам относятся отмена дискриминирующих законов и внедрение законодательства, защищающего свободу религии и убеждений во всех сферах гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни. Государство также должно избавляться от официальной политики и практик, которые способствуют такой дискриминации.<sup>25</sup>

Европейский суд по правам человека постановил, что право на свободу религии строго обязывает государство соблюдать нейтралитет в отношении религий. Эта обязанность требует, чтобы государство отказалось от участия в религиозных спорах и оказания предпочтения определённой религиозной или светской группе.

Кроме того, суд по правам человека запрещает государству толковать, анализировать, оценивать или исследовать религиозные убеждения или их проявления, а также давать им ложную интерпретацию. Например, в деле «Бессарабская Митрополия и другие против Молдовы» (13 декабря 2001), суд по правам человека постановил следующее:

*При осуществлении своих регулятивных полномочий в этой сфере и в своих отношениях с различными религиями, религиозными организациями и верованиями*

*государство обязано оставаться нейтральным и беспристрастным (см. Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Хасан и Чауш против Болгарии», жалоба № 30985/96, ECHR 2000, § 84). Что необходимо здесь рассмотреть, так это сохранение плюрализма и надлежащее функционирование демократии...*

*Далее, Европейский Суд счёл, что в принципе право на свободу вероисповедания в целях Конвенции исключает определение государством законности религиозных верований или того, как эти верования выражаются.*



## *Права работодателей, сотрудников и волонтеров*

Закон о правах человека запрещает дискриминацию в отношении работников, основанную на их религиозных убеждениях. Такая дискриминация применима не только к найму или увольнению, но также и к срокам, условиям и привилегиям в сфере трудоустройства.<sup>26</sup>

Прямая дискриминация включает менее дружелюбное отношение из-за религии или убеждений человека. Фактическими примерами такой дискриминации могут быть случаи, когда работодатель отказывается нанять человека из-за его принадлежности к определённой религии или требует от будущего работника подтвердить, что он не принадлежит к определённой религии.

Непрямая дискриминация возникает там, где в условиях, кажущихся нейтральными, приверженцы определённых взглядов оказываются в невыгодном положении, кроме случаев, когда такие условия могут быть оправданы. Фактическим примером такой дискриминации может быть ситуация, когда в меню заводской столовой есть только мясные белковые блюда, что может дискриминировать сотрудников, которым религия запрещает есть мясо.

Полное уважение религиозной автономии включает осознание того, что у людей есть право исповедовать свою религию в своей личной жизни, принимая добровольное участие в деятельности своей религиозной общины, включая участие в миссионерской и любой другой деятельности во исполнение религиозной миссии этой общины.<sup>27</sup>





## *Формирование, регистрация и признание религиозных юридических лиц*

Организация Объединённых Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский суд по правам человека и связанные с ними региональные организации уже давно осознали важность правосубъектности и наличия организационной структуры у религиозных организаций в качестве части их права на свободу религии или убеждений.

Когда речь идёт о праве на свободу религии или убеждений, чаще принимается во внимание право отдельных людей иметь и исповедовать свою религию в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов. Но если поразмыслить, становится очевидно, что люди не могут в полной мере реализовать своё право на свободу религии, если только им не разрешено формировать юридические структуры для того, чтобы организовывать свои религиозные сообщества и управлять ими.

Законы, регулирующие создание, функционирование, регистрацию и признание религиозных сообществ, жизненно важны для таких сообществ. Без какого-либо статуса в качестве юридического лица, религиозное сообщество не может осуществлять самые элементарные действия, например, владеть местом богослужения или арендовать его, использовать банковский счёт, нанимать сотрудников, договариваться об услугах, публиковать и распространять религиозные тексты, осуществлять просветительскую деятельность и создавать общественные центры для оказания благотворительных услуг.

Законы, регулирующие доступ к правосубъектности, должны быть организованы таким образом, чтобы способствовать свободе религии или убеждений. Как минимум основные права, связанные с правосубъектностью, должны быть легко доступны.<sup>28</sup> Государствам следует обеспечить, чтобы процедуры получения правосубъектности и регистрация религиозных объединений осуществлялись быстро, были прозрачными, справедливыми, всеохватными и недискриминирующими.<sup>29</sup>

Отрицание доступа к такому статусу представляет собой серьёзное и недопустимое бремя для права на свободу религии.<sup>30</sup> Именно поэтому законы, регулирующие

юридическую регистрацию религиозных организаций, являются важным критерием для оценки состояния религиозной свободы в том или ином государстве.

Во многих случаях подобные законы использовались в качестве способа ограничить деятельность религиозных сообществ, а не для того, чтобы способствовать религиозной свободе. Законы, которые обязывают религиозные организации осуществлять регистрацию в качестве таковых и вводят уголовное наказание за незарегистрированную религиозную деятельность, являются драконовскими мерами, используемыми для подавления религиозной свободы в нарушение прав человека.

Такие методы неизменно осуждались Комитетом по правам человека ООН,<sup>31</sup> докладчиком ООН по вопросу о свободе религии или убеждений,<sup>32</sup> советом экспертов ОБСЕ по вопросам о свободе религии или вероисповедания в координации с Венецианской комиссией,<sup>33</sup> Европейским Союзом<sup>34</sup> и Европейским судом по правам человека.<sup>35</sup>

Европейский суд по правам человека определил, что отказ государства предоставить юридический статус ассоциации людей, будь то религиозная или иная ассоциация, равносителен вмешательству в реализацию права на свободу собраний. Там, где рассматривается вопрос организации религиозного сообщества, отказ признать его юридическим лицом также признан вмешательством в реализацию права на свободу религии, осуществляемого как самим сообществом, так и его отдельными членами.<sup>36</sup>

Совет экспертов ОБСЕ по вопросам о свободе религии или вероисповедания и Венецианская комиссия определили дополнительные проблемные области в сфере регистрации религиозных сообществ и получения правосубъектности, которым нужно уделить внимание, чтобы облегчить реализацию права на свободу религии или убеждений:

- Индивидуумы и группы должны иметь право свободно исповедовать свою религию без регистрации, если они так желают;
- При регистрации религиозных сообществ в качестве юридических лиц не должны устанавливаться высокие квоты по минимальному количеству членов для осуществления такой регистрации;
- Не следует требовать, чтобы у религиозного сообщества была продолжительная история существования на территории государства, прежде чем ему будет позволено получить регистрацию в качестве религиозного сообщества;
- Следует поставить под сомнение другие чрезмерно обременительные ограничения или задержки при получении правосубъектности;
- Не следует позволять вводить положения, которые предоставляют государству чрезмерные полномочия в определении того, стоит ли давать одобрение на регистрацию;

- Следует тщательно лимитировать официальные права на ограничение религиозной свободы, независимо от того, появляются ли эти права в результате неясности положений законодательства или в связи с чем-то иным;
- Недопустимо вмешательство во внутрирелигиозные вопросы путём осуществления пересмотра сути духовных структур, бюрократического пересмотра или ограничений в отношении религиозных назначений на должности и тому подобное;
- Следует поставить под сомнение положения, которые имеют обратную силу или не защищают признанное право (например, требуя перерегистрации религиозной организации в соответствии с новыми критериями);
- Когда вводятся новые правила, следует предусмотреть соответствующий порядок перехода на новые правила; и
- В соответствии с принципами автономии, государству не следует решать, что любая конкретная религиозная группа должна быть подчинена другой религиозной группе или что религии должны быть организованы в виде иерархической структуры. (У зарегистрированных религиозных сообществ не должно быть права вето на регистрацию любых других религиозных сообществ.)<sup>37</sup>





## *Строгое толкование ограничений*

В отличие от безоговорочного и абсолютного права придерживаться религии или убеждений, свобода исповедовать собственную религию в учении, богослужении, выполнении религиозных и ритуальных обрядов может подвергнуться ограничениям со стороны государства, но «только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны порядка, здоровья или сохранения морали, а также защиты основных прав и свобод других людей».<sup>38</sup> Ограничения по любой другой причине, такой как национальная безопасность, запрещены.

Эти ограничения толкуются в строгом соответствии с жёсткими международными стандартами. Государства должны исходить из своих обязательств по защите права на свободу религии, включая право на равенство и недопустимость дискриминации. Ограничения должны быть установлены законом и не должны применяться таким образом, чтобы это было направлено против свободы религии.

Комитет по правам человека и Европейский суд по правам человека направили предписание представителям органов государственной власти «оставаться нейтральными и беспристрастными» в отношении религии и не склоняться к принятию каких-либо ограничений в отношении религии, подвергая любые предлагаемые меры такого рода «строгой критической проверке».<sup>39</sup> Ограничения могут налагаться лишь с той целью, ради которой были задуманы; они должны быть непосредственно связаны и соразмерены с конкретной необходимостью, ради которой они были разработаны. Ограничения не могут налагаться с целью дискриминации или носить дискриминационный характер. Любые ограничения на свободу исповедования религии или убеждений с целью защиты нравственности должны быть основаны на принципах, не заимствованных исключительно из одной традиции.<sup>40</sup>





## *Свобода религии: неотъемлемое право человека*

Право на свободу религии или убеждений является одним из основных прав каждого человека во всём мире. Но по всему миру свобода религии грубо попирается жестокими запретами, нарастающими во всех пяти крупных регионах земного шара в течение последнего десятилетия.

Нарушения права на свободу религии широко распространены и влияют на людей во всём мире. Религиозным организациям и людям, принадлежащим к религиозным сообществам, приходится преодолевать возрастающее подавление, когда они публично излагают свои убеждения или демонстрируют свою принадлежность к какой-то религии.

Люди доброй воли могут многое сделать, действуя вместе, чтобы обратить вспять волну религиозного подавления и укрепить право на свободу религии для всех. Во-первых, они могут понять сущность права на свободу религии и сделать что-то с тем, что угрожает этому праву. Во-вторых, они могут следовать этим принципам свободы религии, уважая права всех религий и верований и не ущемляя никакие из них. Наконец, они могут действовать вместе с людьми всех вероисповеданий, чтобы продвигать и защищать свободу религии и терпимость ко всем на национальном и международном уровне.





## *Враждебный настрой СМИ против религии возрастает*

По данным исследовательского центра Пью, изучившего в международном масштабе проблему усиления ограничений в отношении религии, примерно пять миллиардов людей, т.е. 75% населения Земли, живут в странах, где имеются строгие ограничения в отношении религии на государственном уровне или где высок уровень враждебности общества, в том числе и к религии, чаще всего к религиозным меньшинствам.<sup>41</sup>

Нет сомнений, что все формы СМИ – печатные, аудиовизуальные и электронные – являются основной причиной высокого уровня враждебности общества к религиозным группам по всему миру. В тех случаях, когда какая-либо религия является мишенью пропаганды, в прессе по всему миру появляется неисчислимое множество примеров предубеждений, стереотипов, недоразумений, непонимания и примеров разжигания ненависти.

Случай, произошедший в 2005 году с публикацией карикатур на пророка Мухаммеда, и последовавшая за этим ожесточённая реакция во всём исламском мире, привлекли внимание мирового сообщества к тому, что у средств массовой информации существует непонимание и недостаток информации в вопросах, связанных с религией и убеждениями. Тем не менее, предвзятая и ложная информация в прессе остаётся настоящим бедствием, возвращая религиозную дискриминацию и враждебность по отношению к определённым вероисповеданиям.<sup>42</sup>

В настоящий момент не существует универсальных принципов, правил или стандартов того, как СМИ следует освещать чрезвычайно острую тему религии и убеждений. Без таких ясно сформулированных принципов и стандартов нет эффективного способа, чтобы оценить, нарушают ли сообщения в СМИ всеобщую декларацию прав человека, когда провоцируют дискриминацию или даже насилие в отношении отдельных людей из-за их принадлежности к определённой религиозной группе.

Настало время сформулировать стандарты, основанные на правах человека, в которые входит право на свободу религии, чтобы СМИ могли руководствоваться этими стандартами в области религии и убеждений. В ответ на эту острую необходимость в следующем разделе предлагается «Устав журналистской этики в отношении уважения

к религии и убеждениям» (Устав) в качестве инструмента, призванного просветить СМИ о праве на свободу религии и установить должные стандарты религиозной терпимости в публикациях на религиозную тематику.

Этот Устав был создан с учётом более сорока национальных этических кодексов журналистов, более трёхсот профессиональных кодексов журналистов и соответствующих документов, в которых сформулированы стандарты ОБСЕ, Совета Европы и ООН, содержащиеся в этой публикации. В Уставе учитываются главные принципы свободы самовыражения и свободы религии, и сделана попытка найти надлежащий баланс, чтобы сохранить обе эти основные свободы.



# *Устав журналистской этики в отношении уважения к религии и убеждениям*

## **1. ЧЕСТНОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Журналисты отвечают за социальные и политические последствия своих действий и обязаны поддерживать высочайшие этические и профессиональные стандарты.

Журналисты должны неукоснительно стремиться к тому, чтобы сообщать правду; уважать право людей знать правду; обеспечивать, чтобы любая информация, которую они распространяют, была справедливой и объективной; быстро и очевидно корректировать любые неточности в распространяемых материалах; и быть в состоянии давать ответы соответствующим инстанциям.

СМИ<sup>43</sup> несут ответственность за любые опубликованные ими материалы.

## **2. СВОБОДА САМОВЫРАЖЕНИЯ И ЭТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Право людей на получение информации является основным правом и краеугольным камнем демократического общества. Таким образом, средства массовой информации играют существенную роль в обществе, что требует большого чувства ответственности перед публикой. Свобода слова, свобода информации и свобода прессы – это суть демократии. Свободные, независимые СМИ играют решающую роль в создании прозрачности в открытом и полноценном демократичном обществе; они представляют собой инструмент развития и упрочения эффективных демократических систем.

Ответственные СМИ признают жизненно важную необходимость свободного потока информации и влияния, которое они оказывают на формирование восприятия публики. Они принимают во внимание свою этическую ответственность перед публикой, а также необходимость уважать и защищать права человека.

У ответственных СМИ есть право и обязанность освещать и комментировать все интересующие публику вопросы – с уважением к правам и свободам отдельных людей

и учреждений. Они выступают за понимание и участие в демократическом процессе в любых обстоятельствах.

Ответственные СМИ свободно выражают личные мнения или мнения групп в рамках плюралистического противостояния идей. Они признают, что свобода самовыражения может быть ограничена, если другие основополагающие права находятся под угрозой. Они уделяют особое внимание тому, чтобы не нарушать других основных прав человека и принимают в расчёт права людей на частную жизнь, честь и достоинство, при этом поддерживая свободный поток информации.

Ответственные СМИ с уважением относятся к общепринятым моральным и этическим стандартам и не стараются работать в угоду сенсационности или непристойности.

Ответственные СМИ поощряют право людей знать и право на свободу самовыражения. Они стремятся содействовать свободному потоку информации и прозрачности, твёрдо придерживаясь принципов, которые заботятся об уважении к достоинству человека и религиозным верованиям, как изложено в резолюции Организации Объединённых Наций по борьбе против дискредитации религий.

Ответственные СМИ борются за мир, демократию, социальный прогресс и уважение к правам человека. Они признают, уважают и защищают многообразие мнений. Они противостоят любой дискриминации, какие бы основания она не имела.

Ответственные СМИ искренне прилагают усилия, чтобы сократить невежество, способствуют большему пониманию, смягчая культурную и религиозную невосприимчивость среди народов и способствуя диалогу между странами.

Ответственные СМИ обеспечивают, чтобы отображение и распространение информации о конкретных лицах выполнялось в соответствии с теми же требованиями и высшими этическими стандартами, которые предусмотрены для письменной или устной презентации.

### 3. РЕЛИГИОЗНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ И ЭТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ответственные СМИ выполняют роль службы по надзору при защите фундаментальных прав. Это не значит, что они разжигают или порождают дискриминацию в отношении национальности, религии, культурных традиций или подобных вещей. Они признают и уважают многообразие и права меньшинств.

Ответственные СМИ избегают дискриминирующих и порочащих упоминаний о религиозных верованиях и духовных ценностях.

Ответственные СМИ не относятся к религии или религиозным учреждениям в предвзятой или уничижительной манере; если упоминание какой-либо религии необходимо для освещения вопроса или для облегчения понимания, это делается точно, справедливо, беспристрастно и с должным уважением.

Ответственные СМИ воздерживаются от интерпретации, неверного толкования, анализа, выяснения или исследования религиозных убеждений или их выражения. Вместо этого они придерживаются строгого нейтралитета и объективно принимают то, что религия представляет в качестве своих истинных убеждений, и делают это без неодобрения, презрения, снисходительности, тенденциозности или насмешек.

Ответственные СМИ не вторгаются в священные вопросы, относящиеся к убеждениям, религиозным обрядам и религиозным организациям. Они воздерживаются от подстрекательства к дискриминации, насмешкам, унижению или ненависти в отношении религии или убеждений.

Ответственные СМИ обеспечивают возможность мгновенно отреагировать на ошибки и стереотипы в отношении религиозных организаций или их членов, когда это обоснованно и необходимо.

Ответственные СМИ избегают религиозных стереотипов и не связывают какую бы то ни было религию или убеждения с нарушениями прав человека или терроризмом.

Ответственные СМИ уравнивают фундаментальные права человека (включая право быть свободным от дискриминации на основании религии или убеждений) с правом на свободу слова и с правом людей знать. Имея дело с религиозными вопросами, они проявляют особый такт во избежание любой исключительности, любых ограничений или предпочтений в отношении каких-либо религий или убеждений, что имеет своей целью уничтожение или нарушение прав человека.

#### 4. ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО И ЭТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ответственные СМИ никогда не способствуют религиозной ненависти. Они старательно избегают порождать враждебность по отношению к религии и её членам, что могло бы впоследствии привести к насилию или систематической утрате прав человека.

Ответственные СМИ воздерживаются от провокации агрессии, ненависти, дискриминации и любой формы насилия, направленных против отдельных людей и организаций из-за их религиозных убеждений и взаимодействия. Они остаются начеку в отношении серьёзной опасности, связанной со снисходительным отношением к насилию, дискриминации, ненависти и нетерпимости на религиозной почве.

Ответственные СМИ тщательно избегают того, чтобы подстрекать к возможному насилию, раздувать ненависть, позорить религии и их последователей, а также провоцировать неравенство на основании религии или убеждений. Они осмотрительно избегают оскорбления религиозных верований и содействия конфликтам между религиями и их членами в силу религиозных различий.





# ГЛОССАРИЙ

## ОРГАНИЗАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. ДОКУМЕНТЫ О СВОБОДЕ РЕЛИГИИ

### ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Всеобщая декларация является поворотным пунктом в истории прав человека. Подготовленная представителями стран со всех уголков мира, Всеобщая декларация была провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН в Париже 10 декабря 1948 года в Резолюции Генеральной Ассамблеи 217 А (III).<sup>44</sup>

### СТАТЬЯ 18 ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Статья 18 Всеобщей декларации прав человека гласит:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ (МПГПП)

МПГПП – это многосторонний договор, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу 23 марта 1976 года. МПГПП обязывает государства-участники защищать политические и гражданские права отдельных лиц, в том числе право на свободу религии, свободу слова и свободу собраний. По состоянию на 2013 год МПГПП обязались соблюдать 167 государств.<sup>45</sup>

## СТАТЬЯ 18 МПГПП

Статья 18 МПГПП гласит:

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.
2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.
3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.
4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ (МПЭСКП)

МПЭСКП – это многосторонний договор, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступивший в силу с 3 января 1976 года. МПЭСКП обязывает государства-участники защищать экономические, социальные и культурные права людей, в том числе право на труд, на здоровье, на образование и на достаточный уровень жизни. По состоянию на 2013 год МПЭСКП обязались соблюдать 160 государств.<sup>46</sup>

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЛЛЬ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Международный билль о правах человека состоит из Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Международный билль о правах человека предназначен для полноценной и всеобщей защиты прав человека. Его сравнивают с «подлинной Великой хартией вольностей, которая знаменует вступление человечества в важнейшую фазу – сознательное обретение человеком достоинства и ценности».<sup>47</sup>

## ДЕКЛАРАЦИЯ ООН О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ НЕТЕРПИМОСТИ И ДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Декларация была принята Генеральной Ассамблеей ООН 25 ноября 1981 года. Она является одним из важнейших международных документов по защите свободы религии. В Декларации ясно изложена решительная позиция ООН относительно религиозной дискриминации и нетерпимости. В ней также излагаются права, которые охватываются понятием религиозной свободы в виде выражения религиозных убеждений и имеют широкое влияние.

В статьях 2 и 3 Декларации вновь утверждаются нормы МПГПП по противодействию дискриминации. Пункт 1 статьи 2 гласит: «Никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц».

В статьях 1 и 6 Декларации приводится исчерпывающий перечень прав на свободу мысли, совести и религии. Сюда относится право: 1) «отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей»; 2) «создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения»; 3) «производить, приобретать и использовать в соответствующем объёме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями»; 4) «писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях»; 5) «вести преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели»; 6) «испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования»; 7) «соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями»; и 8) «устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях».<sup>48</sup>

## КОНВЕНЦИЯ ООН О ПРАВАХ РЕБЁНКА (КПР)

КПР – это договор, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 20 ноября 1989 года и вступивший в силу 2 сентября 1990 года. В КПР излагаются религиозные, гражданские, политические, экономические, социальные, связанные со здоровьем и культурные права детей. *Ребёнок* определяется в КПР как любое человеческое существо в возрасте до восемнадцати лет, если по внутреннему законодательству государства-участника совершеннолетие не достигается ранее.<sup>49</sup>

## СТАТЬЯ 14 КПР

Статья 14 Конвенции по правам ребёнка гласит:

1. Государства-участники уважают право ребёнка на свободу мысли, совести и религии.
2. Государства-участники уважают права и обязанности родителей и в соответствующих случаях законных опекунов руководить ребёнком в осуществлении его права методом, согласующимся с развивающимися способностями ребёнка.
3. Свобода исповедовать свою религию или веру может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья населения или для защиты основных прав и свобод других лиц.<sup>50</sup>

## КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

Комитет по правам человека ООН («Комитет по правам человека») – это организация, состоящая из 18 независимых экспертов, которым поручено наблюдать за исполнением государствами-участниками Международного пакта о гражданских и политических правах, включая право на свободу религии, гарантированное статьёй 18 МПГПП. Государства-участники этого Пакта обязаны регулярно представлять в Комитет по правам человека отчёты, которые свидетельствуют о том, что они обеспечивают защиту изложенных в МПГПП прав.

В обязанности Комитета входит формулировка окончательных толкований изложенных в МПГПП прав, и этими толкованиями государства-участники руководствуются при исполнении своих обязательств по защите этих прав. Эти окончательные толкования известны как *Замечания общего порядка*. Замечание общего порядка от 1993 года о праве на свободу религии называется *Замечание общего порядка №22*. В его одиннадцати абзацах подробно излагается фундаментальное значение права на свободу религии и его широкое влияние. Пункт 2 Замечания общего порядка 22 гласит:

Статья 18 защищает теистические, нетеистические и атеистические убеждения, а также право не исповедовать никакой религии или убеждений. Понятия «убеждения» и «религия» следует толковать широко. Применение положений статьи 18 не ограничивается традиционными религиями или религиями и убеждениями, которые по своим организационным формам или практике аналогичны традиционным религиям. В связи с этим Комитет беспокоит любая тенденция к дискриминации любых

религий или вероисповеданий на любых основаниях, в том числе потому, что они являются вновь созданными или что их исповедуют религиозные меньшинства, к которым может враждебно относиться преобладающая религиозная община.<sup>51</sup>

### СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

Совет по правам человека ООН – это межправительственный орган в составе Организации Объединённых Наций, которому поручено поддерживать и защищать права человека по всему миру, работать с нарушениями прав человека, в том числе права на свободу религии в отдельных государствах-участниках, выносить рекомендации и принимать резолюции в целях защиты прав человека. Заседания Совета проходят в офисе ООН в Женеве. Совет состоит из 47 государств – членов ООН, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН.

### СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ООН ПО ВОПРОСУ О СВОБОДЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений является независимым экспертом, который назначается Советом по правам человека ООН с целью выявлять существующие и будущие препятствия к осуществлению права на свободу религии или убеждений и представлять рекомендации о способах устранения таких препятствий.

Специальный докладчик публикует годовой отчёт по вопросам религиозной свободы и доклады по государствам, которые он посетил с официальным визитом. В соответствии с отчётом E/CN.4/2005/61, Специальный докладчик наносит визиты с целью получить глубокое понимание конкретных ситуаций и практик в посещаемых им государствах, представить конструктивные отзывы этим государствам и подать отчёт Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее ООН.<sup>52</sup>

### ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ЕКПЧ)

ЕКПЧ – это международный договор, который подписали и ратифицировали сорок семь государств-членов Совета Европы с целью защищать права человека и фундаментальные свободы в Европе, в том числе гарантированное статьёй 9 право на свободу мысли, совести и религии и гарантированное статьёй 14 право на свободу от религиозной дискриминации. Проект Конвенции был разработан в 1950 году. Она вступила в силу 3 сентября 1953 года. Конвенцией был учреждён Европейский суд по правам человека.

## Статья 9 ЕКПЧ

В статье 9 ЕКПЧ содержатся её ключевые, фундаментальные положения о свободе мысли, совести и религии, а также убеждений. Её формулировки близки статье о свободе религии Всеобщей декларации, и её проект был разработан вскоре после появления Всеобщей декларации. Её формулировки также близки положениям о свободе религии в статье 18 МПГПП:

1. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов.
2. Свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.<sup>53</sup>

## Статья 14 ЕКПЧ

Статья 14 ЕКПЧ гласит:

Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.<sup>54</sup>

## Статья 2 Протокола 1 к ЕКПЧ

Статья 2 Протокола 1 к ЕКПЧ гласит:

Право на образование

Никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при осуществлении функций, которое оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечивать такое образование и обучение, которые соответствуют их религиозным и философским убеждениям.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Европейский суд по правам человека – это международный суд, учреждённый в 1959 году и обладающий полномочиями разрешать дела из сорока семи государств, которые составляют Совет Европы. Суд выносит решения по жалобам отдельных лиц или государств о предполагаемых нарушениях гражданских или политических прав, изложенных в Европейской конвенции по правам человека, в том числе гарантированного статьёй 9 права на свободу религии и гарантированного статьёй 14 права на свободу от религиозной дискриминации. С 1998 года Суд функционирует на постоянной основе, и отдельные лица могут напрямую подавать в него жалобу после исчерпания национальных средств правовой защиты. Суд размещается в Страсбурге (Франция). Он стоит на страже уважения к правам человека для более 800 миллионов европейцев.<sup>55</sup>

Европейский суд по правам человека всё в большем количестве дел выносит суждение по вопросам гарантированной статьями 9 и 14 Европейской конвенции свободы религии в том смысле, что государства-участники строго обязаны действовать непредвзято. В решениях по этим делам государствам-участникам также запрещается иначе или превратно истолковывать, оценивать или изучать религиозные убеждения или способы выражения таких убеждений.<sup>56</sup>

## РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА О ПОДДЕРЖКЕ И ЗАЩИТЕ СВОБОДЫ РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

24 июня 2013 года Совет министров Европейского Союза принял новые Рекомендации Европейского Союза о поддержке и защите свободы религии и убеждений для применения во внешней политике Европейского союза и в его политике в области прав человека. Эти рекомендации основаны на принципах свободы, равенства, недискриминации и всеобщности в отношении религии. В рекомендациях вновь утверждается, что каждое государство-участник должно обеспечить свободу религии в рамках его правовой системы и наличие «эффективных мер» для предотвращения любых нарушений и для наказания за них. Согласно рекомендациям, Европейский Союз и его государства-участники должны сосредоточиться на следующих мерах:

- борьба с актами насилия, совершаемыми на почве религии или убеждений;
- поддержка свободы выражения религиозных убеждений;
- поддержка терпимости и уважения разнообразия культур;
- борьба с прямой и непрямой дискриминацией, в частности путём принятия недискриминационного законодательства;

- поддержка свободы человека менять свою религию или убеждения или отказываться от них;
- поддержка права людей исповедовать свою религию или придерживаться своих убеждений;
- поддержка и охрана правозащитников, в том числе оказание поддержки в конкретных случаях;
- поддержка гражданского общества и участие в его делах, включая религиозные объединения, нерелигиозные и философские организации.

### ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ)

ОБСЕ – это межправительственная организация, которая состоит из 57 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Это крупнейшая в мире региональная организация по вопросам безопасности. Она занимается широким кругом вопросов, в том числе связанных со свободой религии и правами человека.

Многочисленные обязательства ОБСЕ в области прав человека призваны защищать и поддерживать свободу религии, что выражено в Принципе VII Хельсинкского Заключительного акта:

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений. Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для её свободного и полного развития

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Это основополагающее обязательство неоднократно звучало и в дальнейшем. Начиная с Мадридской встречи в 1983 году, государства-участники указывали, что они «приветствуют заявления от сообществ верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою веру в рамках конституционных норм их государств, о предоставлении им статуса, предусмотренного в этих государствах для религий, религиозных учреждений и организаций».<sup>57</sup> Подобные формулировки вновь прозвучали и в Венском итоговом

документе 1989 года, где государства-участники утверждали, что они не только «приветствуют заявления», но и «...*готовы предоставить* сообществам верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою веру в рамках конституционных норм их государств, по просьбе этих сообществ признание статуса, предусмотренного для них в этих государствах».<sup>58</sup>

## БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ)

БДИПЧ – институт по защите прав человека в составе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Работа БДИПЧ в сфере свободы религии сосредоточена на том, чтобы помогать государствам-участникам и религиозным сообществам защищать и поддерживать право на свободу религии.

БДИПЧ также занимается предотвращением нетерпимости и дискриминации на религиозной почве и принятием мер по подобным случаям. БДИПЧ помогает в его работе Консультативный совет экспертов по вопросам о свободе религии или вероисповедания; совет состоит из 12 экспертов, которые обращают внимание на проблемы, связанные со свободой религии, и представляют рекомендации по содействию государствам-участникам в выполнении обязательств ОБСЕ в области свободы религии. По запросу государств-участников ОБСЕ Консультативный совет также оценивает предлагаемые законопроекты по вопросам религии с целью убедиться, что предлагаемые законы будут соответствовать стандартам в области прав человека.

Консультативным советом опубликована книга «Рекомендации по оценке законодательства по вопросам религии и убеждений» («Рекомендации»). Эти Рекомендации были подготовлены, чтобы содействовать Консультативному совету в формулировке стандартов в области свободы религии для применения при оценке законодательства государств-участников по вопросам религии, а также чтобы предоставить государствам-участникам ориентиры при подготовке такого законодательства. Участники Парламентской Ассамблеи ОБСЕ приветствовали Рекомендации на ежегодном заседании в июле 2004 года. Консультативный совет состоит из экспертов, представляющих различные государства ОБСЕ.





## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Дорога к счастью», п. 18, Л. Рон Хаббард, 1981. См. <http://www.thewaytohappiness.org/thewaytohappiness/precepts/respect-the-religious-beliefs-of-others.html>.
2. «Кодекс саентолога», п. 12.
3. Всеобщая декларация прав человека, статья 18; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18; Директивы Европейского Союза в отношении продвижения и защиты свободы религии и убеждений, п. 16.
4. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 1.
5. «Рост ограничений в отношении религии», Исследовательский центр Пью, сентябрь 2012 года.
6. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 1.
7. Там же, п. 2.
8. Директивы по контролю за соблюдением законодательства, касающегося религии и вероисповедания, подготовленные группой экспертов по вопросам о свободе религии ОБСЕ/БДИПЧ в координации с Венецианской комиссией.
9. Директивы Европейского Союза в отношении продвижения и защиты свободы религии, п. 12.
10. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 3.
11. Всеобщая декларация прав человека, статья 18; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18; Европейская конвенция по правам человека, статья 9.
12. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 4; Правила Европейского Союза в отношении продвижения и защиты свободы вероисповедания, п. 13.
13. Декларация ООН 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации, имеющих религиозную основу, статья 6.
14. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 4.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

15. Директивы Европейского Союза в отношении продвижения и защиты свободы вероисповедания, п. 40.
16. См., например, дело «Штат Висконсин против Йодера», 406 U.S. 205, 1972.
17. Статья 18(4) Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 13(3) из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах из Международного билля о правах человека.
18. Декларация ООН 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, статья 5; Конвенция о правах ребёнка, статья 14(2); Директивы по контролю за соблюдением законодательства, касающегося религии и вероисповедания, подготовленные группой экспертов по вопросам о свободе религии ОБСЕ/БДИПЧ в координации с Венецианской комиссией, 13.
19. Европейская конвенция по правам человека, протокол 1, статья 2; «Настольная книга по европейскому закону о недискриминации», выпущенная агентством Европейского Союза по основным правам человека совместно с Европейским судом по правам человека.
20. Выступление специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений, п. 27-29, HRC 16/53, 15 декабря 2010 года.
21. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 5.
22. Декларация о религиозной свободе, *Dignitatis Humanae*, провозглашённая Его Святейшеством Папой Павлом VI 7 декабря 1965 года.
23. Декларация ООН 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, статья 2; Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 2.
24. Декларация ООН 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации, имеющих религиозную основу, статья 3.
25. Там же, статья 4; Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 2.
26. Всеобщая декларация прав человека, статья 18; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18; Европейская конвенция по правам человека, статья 9; Директива о равенстве при трудоустройстве; Конференция Международной организации труда № 111.
27. «Религиозная община Свидетелей Иеговы в г. Москве против России», п. 120-121 (приложение 302/02), 10 июня 2010 года.
28. Директивы по контролю за соблюдением законодательства, касающегося религии и вероисповедания, подготовленные группой экспертов по вопросам о свободе религии ОБСЕ/БДИПЧ в координации с Венецианской комиссией, 16.

29. Выступление специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений, п. 25, HRC 19/60, 22 декабря 2011 года.
30. Свобода вероисповедания: «Законы, влияющие на структуру религиозных общин». Обзорная конференция ОБСЕ, сентябрь 1999 года.
31. Материалы Комитета по правам человека, Казахстан, CCPRKaz/Q/1, 2 сентября 2010.
32. Выступление специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений, п. 25, HRC 19/60, 22 декабря 2011 года.
33. См., например, директивы ОБСЕ и Венецианской комиссии, 16.
34. Директивы Евросоюза, п. 40-41.
35. См., например, «Бессарабская Митрополия и другие против Молдовы», (приложение 45701/99), 2001; «Саентологическая церковь г. Москвы против России» (Приложение 18147/02), 2007.
36. «Религиозная община Свидетелей Иеговы в г. Москве против России», п. 101-102 (приложение 302/02), 10 июня 2010 года.
37. См., например, директивы ОБСЕ и Венецианской комиссии, 16-17.
38. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18 (3); Европейская конвенция по правам человека, статья 9 (2).
39. «Мануссакис и другие против Греции», (59/1995 565/651), 26 сентября 1996, п. 44; Замечание общего порядка №22; Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 8.
40. Замечание общего порядка №22, Комитет Организации Объединённых Наций по правам человека, п. 8; «Бессарабская Митрополия и другие против Молдовы», (приложение 45701), 2001.
41. «Рост ограничений в отношении религии», Исследовательский центр Пью, сентябрь 2012 года.
42. См., например, Датский институт международных отношений (Копенгаген), Ритконен, Хелле «Подводя черту: мультязычное разногласие в Дании и США», 2007; журнал *Islamic Monthly* «Нынешние аутсайдеры Америки: борьба религиозных меньшинств на протяжении всей истории», 13 марта 2013; Бахаистская Всемирная служба новостей, «Расследование дела о религиозной ненависти», 7 декабря 2013; журнал *Commentary* «„Гардиан“ подтверждает рост антисемитизма», 10 ноября 2011 года.
43. Термин СМИ относится ко всем формам массовой информации, распространяющим информацию через печать, аудио или электронные устройства и коммуникации, а также ко всем журналистам, работающим в этих организациях.
44. См., например, <http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Pages/Introduction.aspx>.
45. См., например, <http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

46. См., например, <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>.
47. См., например, <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet2Rev.1en.pdf>.
48. См., например, <http://www.un.org/documents/ga/res/36/a36r055.htm>.
49. См., например, <http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/crc.aspx>.
50. См., например, <http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/crc.aspx>.
51. См., например, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/CCPRIntro.aspx>.
52. См., например, <http://www.ohchr.org/en/issues/freedomreligion/pages/freedomreligionindex.aspx>.
53. См., например, [http://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf).
54. См., например, [http://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf).
55. См., например, [http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?pequalscourtandcequals#n1354801701084\\_pointer](http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?pequalscourtandcequals#n1354801701084_pointer).
56. «Бессарабская Митрополия и другие против Молдовы», 13 декабря 2001 года.
57. Итоговый документ Мадридской встречи, стр. 4, «Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе».
58. Итоговый документ Венской встречи, 1989, «Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе»: «Принципы», принцип 16.3.





МЕЖДУНАРОДНАЯ ЦЕРКОВЬ САОНТОЛОГИИ  
6331 HOLLYWOOD BLVD,  
LOS ANGELES, CA 90028

[INFO@SCIENTOLOGYRELIGION.ORG](mailto:INFO@SCIENTOLOGYRELIGION.ORG)

[WWW.SCIENTOLOGYRELIGION.ORG](http://WWW.SCIENTOLOGYRELIGION.ORG)

